

**Atto dirigenziale n. 23 del 29.07.2024**

**AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO EDUCATIVO DI ASSISTENZA SCOLASTICA E SERVIZI ACCESSORI DEI COMUNI DI CASTELLANZA, FAGNANO OLONA, GORLA MAGGIORE, GORLA MINORE, MARNATE, OLGiate OLONA, SOLBIATE OLONA PER IL PERIODO 01.08.2024/31.07.2027 -CON POSSIBILITÀ DI RIPETIZIONE PER ULTERIORI 24 MESI  
CIG B177306BA9**

Settore: Azienda

Il Direttore dell'Azienda Speciale Consortile Medio Olona Servizi alla Persona (di seguito "**Azienda**"), Dr.ssa Anna Ronchi, nominata rappresentante legale dell'Azienda dal Consiglio di Amministrazione nella seduta del 22.05.2020, di cui al punto 2 del relativo verbale, in qualità di RUP

**Premesso che:**

- L'Azienda opera in qualità di ente strumentale dei Comuni dell'Ambito di Castellanza e si occupa della gestione dei servizi alla persona per conto dei Comuni Soci;
- Il contratto avente quale oggetto il servizio di assistenza educativa scolastica e servizi accessori è in scadenza al 31.07.2024. Si è reso, pertanto, necessario procedere con l'espletamento di una nuova gara ai sensi del D. Lgs n. 36/2023 ("**Codice**") per la selezione dell'operatore al quale affidare la gestione dei servizi, con l'obiettivo di garantire la necessaria continuità degli stessi;
- L'art. 62 del D. Lgs. 36/2023 ha introdotto l'obbligo per le stazioni appaltanti di qualificarsi al fine di effettuare procedure ad evidenza pubblica di importo superiore a € 140.000, nel rispetto dei livelli di qualificazione indicati ai sensi dell'articolo 63 e dell'allegato II.4.
- Non essendo ad oggi qualificata ai sensi della normativa richiamata al punto precedente, il Consiglio di Amministrazione dell'Azienda nella assemblea tenutasi in data 12.12.2023 ha approvato di aderire alla Convenzione di adesione alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Varese ("**SUA**"), istituita con delibera del Consiglio Provinciale n. 55 del 30.10.2023, con facoltà di delega alla stessa delle funzioni di stazione appaltante per la gestione delle gare.
- Tale Convenzione è stata sottoscritta in data 29.12.2023.
- Nella determinazione a contrattare approvata con atto dirigenziale n. 9 del 9.04.2024 del RUP, si è disposto che per l'espletamento della procedura di che trattasi l'Azienda si sarebbe avvalsa del supporto della SUA con delega c.d. tipo 1 – gestione giuridico amministrativa – in ragione dell'importo a base di gara superiore ai valori di cui all'art.50 comma 1, lett.b) del D. Lgs.n.36/2023 e delle convenzioni in essere con la medesima SUA;
- Nella citata determinazione a contrarre è stato inoltre previsto che l'affidamento dell'appalto sarebbe avvenuto:

- mediante procedura aperta interamente svolta tramite modalità telematica sulla piattaforma telematica in uso alla SUA di Varese accessibile all'indirizzo <http://provincia-va.acquistitelematici.it>;
  - sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett a) del D. Lgs. n. 36/2023;
  - avvalendosi della facoltà c.d. di inversione procedimentale prevista dall'art. 107, c. 3 del D. Lgs. 36/2023.
- Alla procedura è stato attribuito il CIG numero B177306BA9.
  - Il bando di gara è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea il 02.05.2024 al n.260240-2024;

**Dato atto che:**

- nel Bando di gara e nel Disciplinare di Gara:
  - la scadenza prevista per la ricezione delle offerte è stata fissata al giorno 31 maggio 2024 ore 12:00:00;
  - il termine per la presentazione di quesiti è stato fissato al giorno 20 maggio 2024 ore 12:00:00;
- alla data di scadenza dell'offerta - 31/05/2024 ore 12:00 - risultavano presenti, sulla piattaforma, le offerte degli operatori economici:
  1. NUOVO FUTURO COOPERATIVA SOCIALE
  2. Cooperativa Sociale Società Dolce Società Cooperativa
  3. Consorzio Blu Cooperativa Sociale
  4. COOPERATIVA SOCIALE QUADRIFOGLIO S.C. ONLUS
  5. PROGETTO A SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE
  6. Il Melograno Società Cooperativa Sociale
  7. Società Cooperativa Sociale Orsa Maggiore
  8. CODESS Sociale Società Cooperativa Sociale
  9. Marta Società Cooperativa Sociale Onlus

**Visti**

- il verbale di gara in seduta pubblica n. 1 del 05.06.2024– n. prot. 1128/2024 (all. A), con il quale si è proceduto – a seguito dell'applicazione dell'inversione procedimentale di cui sopra – all'accertamento della presenza delle buste amministrative e tecniche pervenute al fine di rendere pubblico l'elenco dei partecipanti alla procedura di gara

- il verbale di gara in seduta riservata n. 2 del 05.06.2024/06.06.2024/07.06.2024 (all. B) n. prot. 1129/2024, con il quale si è proceduto alla valutazione delle offerte tecniche, individuando i punteggi tecnici di ciascuno degli operatori economici, valutazione che ha determinato l'esclusione di n.5 soggetti, non ammessi alla fase successiva di apertura delle buste economiche, in quanto non è stata superata la soglia di sbarramento del punteggio indicato nel Disciplinare di gara;
- il verbale di gara in seduta pubblica n. 3 del 10.06.2024- n. prot. 1158/2024 (all. C) in cui:
  - si è dato atto dell'apertura delle buste economiche;
  - Sono stati assegnati i relativi punteggi.

#### Considerato che

- L'esame delle offerte si è concluso con il seguente esito:

Denominazione ditta	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio totale	Importo offerta economica	Percentuale ribasso/rialzo
CODESS Sociale Società Cooperativa Sociale	45.6667	30.0000	75.6667	0,00 €	- 100.00000%
PROGETTO A SOCIETA ` COOPERATIVA SOCIALE	61.6000	0.3000	61.9000	0,10 €	- 99.99999%
Cooperativa Sociale Società Dolce Società Cooperativa	52.9333	0.0000	52.9333	537.222,30 €	- 44.26000%
Marta Società Cooperativa Sociale Onlus	47.3333	0.0000	47.3333	645.357,13 €	- 33.04037%

- il Presidente della Commissione ha disposto la trasmissione al RUP del verbale contenente la graduatoria provvisoria in cui si identificava quale migliore offerta quella presentata dal costituendo RTI CODESS/MEDIAZIONE INTEGRAZIONE e tale offerta veniva giudicata non anomala;

#### Rilevato che

- tutti gli operatori partecipanti alla procedura in oggetto hanno formulato una richiesta di oscuramento delle informazioni fornite nell'ambito dell'offerta tecnica, ai sensi dell'art. 35,

comma 4, del D. Lgs. 36/2023, adducendo quale giustificazione la natura di segreti tecnici o commerciali delle medesime;

- Il RUP, preso atto degli esiti del verbale n. 1158 del 10.06.2024, in considerazione delle richieste di oscuramento avanzate, valutate le motivazioni addotte dagli operatori offerenti ammessi in gara, ai sensi dell'art. 36, comma 3, del Codice, le ritiene ammissibili e condivisibili, trattandosi di informazioni integranti specifiche e riservate capacità tecnico-industriali e gestionali proprie delle imprese in gara (il c.d. know how);
- Alla luce dell'accoglimento delle richieste di oscuramento, ai sensi dell'art. 35 del D. Lgs n. 36/2023, il RUP dà atto che è possibile trasmettere a tutti i 4 soggetti in graduatoria le offerte tecniche dagli stessi presentate in forma oscurata.
- In data 09.07.2024 il RUP, considerata l'entità del ribasso offerto sull'importo negoziabile ed il fatto che esso avrebbe potuto incidere sul costo della manodopera, pur valutate le argomentazioni offerte dal costituendo RTI CODESS/MEDIAZIONE INTEGRAZIONE già in sede di offerta, ha inviato per il tramite della SUA una richiesta di giustificazioni per l'offerta anormalmente bassa avvalendosi della *"facoltà di sottoporre a verifica un'offerta che, in base anche ad altri ad elementi, appaia anormalmente bassa"* che si era riservata ai sensi dell'art. 22 del disciplinare di gara e in ogni caso in applicazione dell'art. 110 del Codice.
- Con nota, pervenuta per il tramite della SUA in data 15.07.2024 n. prot. 1585/2024, il costituendo RTI CODESS/MEDIAZIONE INTEGRAZIONE ha presentato una relazione con le relative giustificazioni;
- A seguito di adeguata istruttoria, il RUP ha ritenuto di dover accogliere le giustificazioni fornite dal predetto costituendo RTI, per le ragioni di cui al verbale dedicato redatto in data 29.07.2024 e depositato agli atti di ufficio.

#### **Richiamata**

- la comunicazione pervenuta in data 15.07.2024 n. prot. 1585/2024 dalla SUA di Varese, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 71 del D.P.R. n. 445/2000, con la quale la SUA:
  - ha comunicato di aver concluso le procedure di controllo delle dichiarazioni presentate dall'Impresa prima in graduatoria (il costituendo RTI CODESS Sociale Società Cooperativa Sociale/Mediazione Integrazione), relative ai requisiti di ordine generale e speciale;
  - ha allegato la relativa documentazione a comprova;
  - ha rilevato che a carico del concorrente non sono emerse discordanze rispetto a quanto dichiarato in sede di gara.

Richiamate le motivazioni espone in premessa che costituiscono parte integrante del presente atto

#### **DETERMINA**

1. Di approvare, per le motivazioni espresse in premessa che si intendono qui interamente richiamate, in considerazione degli esiti dello svolgimento della procedura aperta in oggetto

come attestato dai verbali di gara allegati alla presente determina, l'aggiudicazione per l'affidamento del servizio educativo di assistenza scolastica e servizi accessori dei Comuni di Castellanza, Fagnano Olona, Gorla Maggiore, Gorla Minore, Marnate, Olgiate Olona, Solbiate Olona per il periodo 1.08.2024/31.07.2027 - con possibilità di ripetizione per ulteriori 24 mesi, con un ribasso d'asta sull'importo negoziabile pari al 100%, al costituendo RTI CODESS/Mediazione Integrazione, ritenendo l'offerta, all'esito dei controlli sopraindicati, legittima e conforme all'interesse pubblico;

2. Di dare atto che, avendo verificato il possesso dei requisiti prescritti, ai sensi dell'art. 17 del Dlgs 36/2023, l'aggiudicazione è immediatamente efficace;
3. Di dare avvio all'esecuzione del contratto anche prima della stipula, ai sensi del sopracitato art. 17, in ragione della necessità di predisporre tempestivamente le azioni necessarie a dare continuità al servizio di assistenza educativa scolastica, a favore di minori con disabilità, in ragione dell'approssimarsi dell'inizio del nuovo anno scolastico 2024/2025 (considerata la pausa estiva con l'interruzione dell'attività della scuola per il mese di agosto) e richiamate le rilevanti novità normative introdotte dal Decreto Interministeriale 153/2023 e dalla successiva DGR 2446/2024, che rendono necessari ulteriori passaggi organizzativi nel sistema di garanzia del diritto alla studio tra ente locale, servizi sociosanitari, ente gestore dell'assistenza educativa scolastica e scuole.
4. Di dare atto che il RUP provvederà a:
  - Trasmettere il presente provvedimento alla SUA per gli adempimenti necessari;
  - dare comunicazione di avvenuta aggiudicazione agli altri operatori ammessi ai sensi dell'art. 90 del D. Lgs. 36/2023
  - a pubblicare il relativo avviso secondo le modalità indicate nell'art. 50, comma 9 e comma 8, del D. Lgs. n. 36/2023;
  - approvare il quadro economico dell'intervento, aggiornato all'esito della gara e di assumere i relativi impegni;
  - compilare e aggiornare i prospetti Art.1 c. 32 Legge 190/2012 (anticorruzione) sul sito di Azienda;
  - compilare e aggiornare le schede relative all'appalto di che trattasi sul "Portale bandi e contratti pubblici" presso il sito ANAC ai sensi dell'art. 8 del D.L. 52/2012;
  - trasmettere agli Osservatori Regionali le comunicazioni di competenza del Responsabile Unico del Procedimento;
  - trasmettere la lettera all'aggiudicataria per la richiesta dei documenti per la stipula del contratto.

il Direttore di Azienda Speciale Consortile  
Medio Olona Servizi alla Persona  
RUP  
Anna Ronchi